# Российская Федерация

Республика Хакасия

Алтайский район

Администрация Новороссийского сельсовета

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.11.2016 г. № 134

с. Новороссийское

|  |
| --- |
| О Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов |

 В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании Решения Совета депутатов Новороссийского сельсовета от 09.06.2014 № 29 «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в администрации Новороссийского сельсовета», руководствуясь Уставом муниципального образования Новороссийский сельсовет, администрация Новороссийского сельсовета

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приложение).

2. Участникам бюджетного процесса администрации Новороссийского сельсовета обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Новороссийского сельсовета О.В. Абаринова

Приложение

к постановлению администрации

Новороссийского сельсовета

от 14.11.2016 № 134

Основные направления бюджетной и налоговой политики

 муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Решением Совета депутатов Новороссийского сельсовета № 29 от 09.06.2014 года (с изменениями № 32 от 13.07.2015) «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в администрации Новороссийского сельсовета». в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в части расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 - 606, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации и Республики Хакасия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, Государственной программы Республики Хакасия «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия на период до 2020 года, а также Основных направлений налоговой политики Республики Хакасия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта решения о бюджете муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, подходов к его формированию, обеспечение устойчивости бюджетной системы района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Условия реализации бюджетной политики в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов.

Ключевыми факторами, оказавшими влияние на бюджетную политику муниципального образования Новороссийский сельсовет очередного финансового периода, стали:

- продолжение реализации бюджетных реформ (оптимизация структуры бюджетной сети, повышение эффективности и качества оказания государственных услуг, формирование бюджета в программном формате, совершенствование процедур государственного финансового контроля);

- реализация Указов Президента Российской Федерации;

- решения, принимаемые на федеральном уровне в части внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- планирование доходной части бюджета исходя из консервативного сценария функционирования экономики.

В соответствии с целями социально-экономического развития муниципального образования Новороссийский сельсовет в трехлетней перспективе основывается на следующих основных направлениях:

1. Поддержка социально значимых секторов экономики поселения, создание максимально благоприятных условий для развития бизнеса, привлечение в экономику поселения дополнительных внебюджетных источников финансирования, включая частные инвестиции.

2. Использование при бюджетном планировании реалистичных оценок и прогнозов социально-экономического развития с целью минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы муниципального образования Новороссийский сельсовет.

3. Совершенствование составления и организации исполнения бюджета муниципального образования Новороссийский сельсовет.

4. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования бюджетных средств.

5. Реализация политики сдерживания роста бюджетных расходов.

6. Полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс, повышение качества муниципальных программ.

7. Привлечение дополнительных финансовых средств из федерального бюджета Российской Федерации, республиканского бюджета Республики Хакасия в том числе на софинансирование мероприятий муниципальных программ муниципального образования Новороссийский сельсовет.

8. Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса, в том числе путем использования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

9. Повышение эффективности системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий.

Бюджетная политика муниципального образования

Новороссийский сельсовет в области расходов

Бюджетная политика в сфере расходов в трехлетней перспективе будет направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов и переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики, в том числе на исполнение указов Президента Российской Федерации.

В рамках основных направлений бюджетной политики в части расходов продолжится реализация следующих мер:

1. Планирование расходной части бюджета муниципального образования Новороссийский сельсовет будет продолжено на основе муниципальных программ муниципального образования Новороссийский сельсовет, которые должны стать главным инструментом по повышению результативности и эффективности бюджетных расходов, достижению целей муниципальной политики.

Особое внимание должно быть уделено обоснованности механизмов реализации муниципальных программ, их ориентации на достижение целей социально-экономического развития Новороссийского сельсовета.

Необходимо совершенствовать систему регулярного анализа эффективности расходов по каждому направлению, в том числе динамики соответствующих показателей. Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

2. Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности муниципальных органов на базе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». В 2016 году продолжится внедрение компонентов данной системы в бюджетный процесс Новороссийского сельсовета. В соответствии с постановлением администрации Новороссийского сельсовета от 03.08.2015 № 94 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных работ и услуг, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального образования Новороссийский сельсовет» до 01 января 2017 года необходимо завершить процесс формирования ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования Новороссийский сельсовет. Данным перечнем необходимо руководствоваться при формировании муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Необходимо обеспечить формирование реестра участников бюджетного процесса и их подключение к компонентам системы «Электронный бюджет».

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности и открытости государственных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена публикация в сети Интернет «Бюджета для граждан».

3. Необходимо продолжить реализацию плана мероприятий по оптимизации бюджетных расходов, обеспечив соответствие расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета необходимо обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

При планировании бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в первоочередном порядке предполагается включение в бюджет расходов на финансирование действующих расходных обязательств.

При планировании расходов бюджета необходимо обеспечить безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств, осуществить резервирование средств на ликвидацию чрезвычайных ситуаций для недопущения отвлечения целевых средств при наступлении непредвиденных ситуаций путем формирования резервных фондов, продолжить оптимизацию расходов на содержание органов государственной власти, а также сети подведомственных учреждений.

При планировании расходов на оплату труда не предусматривается повышение оплаты труда муниципальных служащих, работников бюджетных учреждений, по отдельным категориям работников бюджетной сферы (в целях достижения показателей «дорожных карт») необходимо обеспечить в 2017 году уровень номинальной заработной платы в среднем по данным категориям работников в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2016 году.

4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг. Данная мера будет реализовываться путем создания стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращения доли неэффективных расходов.

5. Повышение эффективности финансового контроля, а также контроля в сфере муниципальных закупок.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2017 – 2019 годах будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в новой редакции и решением Совета депутатов Новороссийского сельсовета № 29 от 09.06.2014 года (с изменениями № 32 от 13.07.2015) «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в администрации Новороссийского сельсовета».. Основными задачами бюджетной политики муниципального образования Новороссийский сельсовет в сфере межбюджетных отношений в 2017 - 2019 годах будут являться:

* укрепление финансовой дисциплины муниципального образования поселения, достижение условий соблюдения бюджетного законодательства;
* создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

В целях решения поставленных задач планируется:

* продолжить практику заключения с муниципальными образованиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в целях повышения финансовой дисциплины и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований - получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета и бюджета муниципального образования Алтайский район за проводимую бюджетную политику;
* как и в предыдущие годы, перед муниципальными образованиями должна стоять задача обеспечения своей деятельности в большей степени за счет собственных средств.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

Налоговая политика муниципального образования Новороссийский сельсовет

Основная задача налоговой политики муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов будет заключаться в сохранении налоговой базы, вовлечении в налоговый оборот ранее неучтенных объектов налогообложения.

С учетом норм регионального налогового законодательства, устанавливающих с 2016 года особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, в трехлетней перспективе планируется продолжить работу по актуализации и расширению перечня объектов недвижимого имущества, по которым налоговая база исчисляется исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Для развития налоговой базы местных бюджетов с 2016 года будет осуществлен переход к применению на территории как Республики Хакасия, так и Новороссийского сельсовета порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. В 2017 году в местные бюджеты начнут поступать доходы от уплаты налога, исчисленного из кадастровой стоимости.

Основываясь на положительной практике прошлых лет, для вовлечения в налоговый учет новых объектов налогообложения, продолжится реализация мер по повышению роли имущественных налогов в формировании местного бюджета, а также мер, направленных на борьбу с уклонением от налогообложения, выводу из неформальной экономической деятельности хозяйствующих субъектов и стимулированию предпринимательской активности населения.

