РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ

АЛТАЙСКИЙ РАЙОН

ПРОГРАММА

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

НОВОРОССИЙСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

НА 2011-2015 ГОДЫ

с. Новороссийское, 2010 г.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

*ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**-----------------------------------------------------------------------------------* *3*

*Введение -----------------------------------------------------------------------------------------------------------*5

*1.Социально-экономическое положение муниципальное образование ----------------------------* 7 *1.1.Основные социально-экономические характеристики*-------------------------------------------7

* + 1. *Демографическая ситуация, рынок труда и уровень жизни населения ------------------7*
    2. *Обеспеченность социальными услугами--------------------------------------------------------10*

*Здравоохранение -------------------------------------------------------------------------------------------11*

*Образование ------------------------------------------------------------------------------------------------11*

*Культура ----------------------------------------------------------------------------------------------------14*

* + 1. *Транспорт и дорожное хозяйство--------------------------------------------------------------16*
    2. *Жилищно-коммунальное хозяйство-------------------------------------------------------------17*
    3. *Сельское хозяйство---------------------------------------------------------------------------------18*
    4. *Малое предпринимательство--------------------------------------------------------------------19*
    5. *Потребительский рынок-------------------------------------------------------------------------19*
    6. *Благоустройство и озеленение территории ------------------------------------------------20*
    7. *Финансы --------------------------------------------------------------------------------------------20*

*1.2. Основные проблемы социально-экономического развития муниципального образования-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------22*

*1.3. Резервы социально-экономического развития муниципального образования-----------24*

*1.4.Swot – анализ муниципального образования ------------------------------------------------------25*

*2.Основные направления развития социально-экономической политики муниципального образования ----------------------------------------------------------------------------------------------------29*

* 1. *Цели и основные задачи----------------------------------------------------------------------------32*
  2. *Долгосрочное планирование------------------------------------------------------------------------38*
  3. *Среднесрочное планирование и текущее планирование--------------------------------------38*
  4. *Нормативно-правовая база муниципального образования----------------------------------39*

1. *Система программных мероприятий-------------------------------------------------------------40*
2. *Ресурсное обеспечение------------------------------------------------------------------------------41*
3. *Оценка эффективности реализации--------------------------------------------------------------41*
4. *Механизм реализации комплексной программы----------------------------------------------42*
5. *Организация управления комплексной программы и контроль за ходом ее реализации----------------------------------------------------------------------------------------------------------43*

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2011-2015 годы. |
| Основание для разработки | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Устав муниципального образования Новороссийский сельсовет, Решение Совета депутатов муниципального образования Новороссийский сельсовет от 04.03.2010 № 6а «О разработке комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования Новороссийский сельсовет» на 2011-2015 годы» |
| Основные разработчики программы | Администрации муниципального образования Кировский сельсовет |
| Основная цель | Создание условий для дальнейшего повышения уровня и качества жизни, снижение уровня бедности, экономический рост, развитие рыночной инфраструктуры, повышение эффективности использования потенциала территории. |
| Основные задачи | Развитие личного приусадебного, фермерского хозяйства.  Развитие кадрового потенциала, создание условий для  закрепления специалистов на селе;  Модернизация жилищно-коммунального хозяйства,  Создание условий для развития сферы услуг: ЖКХ, бытового обслуживания, здравоохранения, образования.  Формирование благоприятного социального климата для  деятельности и здорового образа жизни.  Развитие социальной инфраструктуры, социальная защита  населения. |
| Сроки и этапы реализации | 2011-2015 годы |
| Перечень основных мероприятий (приоритетов) | * Рост уровня и качества жизни населения, создание благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни   + Развитие профессионально-кадрового потенциала;   + Формирование инфраструктуры, обеспечивающей экономическое развития поселения   + Стабилизация ситуации в сфере занятости населения;   + Решение проблем социальной незащищенных граждан, снижение численности нуждающихся в социальной поддержке; * Развитие и поддержка личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств; * Увеличение собственных доходов бюджета муниципального образования, проведение работы по выявлению дополнительных источников доходов бюджета, рост доходов от использования муниципального имущества, повышение эффективности бюджетных расходов. |
| Объемы и источники  финансирования программы | Общий объем необходимых финансовых средств для реализации Программы составляет 69231000 в текущих ценах, в том числе:  – средства федерального бюджета – 63259950 рублей (прогноз)\*,  – средства муниципального бюджета\* – 2271050 рублей,  – собственные доходы\* – 3700000 рублей,  \* – подлежит ежегодной корректировке, исходя из возможностей бюджета и с учетом изменений в налоговом законодательстве |
| Механизм управления реализаций | Общее руководство и контроль за исполнением программы возлагается на главу МО Новороссийский сельсовет и постоянные комиссии Совета депутатов МО Новороссийский сельсовет. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | ***В экономической сфере:***  -Интенсивное развитие малого предпринимательства;  -Тенденция повышения производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах населения;  -Увеличение финансовой базы местного самоуправления за счёт развития предпринимательской деятельности и развития малого бизнеса;  ***В социальной сфере:***  -Повышение уровня обеспеченности населения социальными услугами;  -снижение уровня безработицы;  -Повышение общего уровня доходов населения.  ***В финансово-бюджетной сфере:***  -Увеличение доли собственных доходов МО Новороссийский сельсовет;  -Образование новых видов источников доходов в бюджет поселения |

**Введение**

Рыночные реформы в России, их противоречивые социальные последствия подтвердили необходимость сочетания рыночных механизмов и механизмов государственного регулирования экономики. Как свидетельствует мировой опыт, одним из важных направлений государственного и общественного влияния на социально-экономические процессы является стратегическое планирование социально-экономического развития страны в целом, отдельных ее регионов, муниципальных образований.

Общественное развитие не стоит на месте. Происходит внедрение новых товаров и технологий, появляются новые потребности в квалификации и навыках рабочей силы, возникают новые возможности и проблемы в сфере занятости, кардинально меняется структура потребительских предпочтений и потребностей. Реагируя на это, муниципальное образование вынуждены проводить всё более сложную социально-экономическую политику, выдвигать новые идеи и искать оригинальные механизмы их реализации. Поскольку социально-экономическое развитие – процесс управляемый, администрация муниципального образования, задумываясь о долгосрочном развитии, неизбежно приходит к необходимости планирования развития территорий.

Современный процесс планирования развития поселения сопровождается этапами разработки документов как стратегического, так и оперативного, управленческого свойства. Стратегический этап планирования, исходя из оценки местных ресурсов и возможностей, определяет целевые ориентиры развития поселения, сроки их достижения. Текущее планирование уже детально распределяет, что и в какой последовательности нужно делать, чтобы реализовать выбранную стратегию.

В рамках настоящей Программы рассматривается конкретный комплекс мер по реализации мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для развития предпринимательского сектора, улучшения жизненных условий населения, по обеспечению эффективного расходования средств, отведенных на социальные нужды.

 В качестве методологической основы при разработке Программы принят системный подход к поселению как социально-экономическому объекту, а также целям, задачам, проблемам, направлениям, механизмам развития. В ходе работы использовались методы опроса (анкетирование), стратегический анализ социально-экономической ситуации в селе (выявление проблем развития, оценка их остроты, факторный анализ ситуации, сводный стратегический анализ).

Предлагаемая «Программа социально-экономического развития МО Новороссийский сельсовет на 2011-2015гг.» основана на анализе специфических условий и ресурсов его развития. Основная цель - стабилизировать социально-экономическое положение и обеспечить условия для роста качества жизни населения. Основные приоритеты направлены на повышение уровня и качества жизни населения, устойчивого развития экономики и повышения ее конкурентоспособности, предусмотрены в муниципальных целевых программах и других действующих документах различных уровней власти.

Намеченные Программой мероприятия являются первым этапом в достижении поставленных перед муниципальным образованием стратегических целей. По окончании срока действия Программы в 2015 г. либо уже в процессе реализации Программы ответственными исполнителями при изменении текущих условий, выявлении новых факторов, Программа может и должна быть дополнена новыми мероприятиями. При этом в период реализации Программы, будет проходить ее корректировка.

1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
   1. **ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ**

Муниципальное образование Новороссийский сельсовет было сформировано с 01 января 2006 году в соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». МО Новороссийский сельсовет входит в состав Алтайского района и располагается от районного центра 25 км, от центра Республики Хакасия г. Абакан – 50 км.

Состоит поселение из 5 населенных пунктов: с. Новороссийское, д. Березовка, д. Герасимово, д. Летник, д. Лукьяновка. Административный центр с. Новороссийское. Схема расположения населенных пунктов характеризуется относительной компактностью, наиболее удален населенный пункт д. Летник – 22 км.

Поселение расположено на юго-востоке Алтайского района. Граничит с востока с Кировским муниципальным образованием, с юго-востока с Новомихайловским муниципальным образованием, с запада и северо-запада с Краснопольским муниципальным образованием и с районным центром.

В поселении на 01.01.2010 г. проживает 2089 человек, из них мужчин 989, женщин – 1100. По национальному составу : русские – 1640; мордва - 15; украинцы – 31; белорусы – 9; Хакасы – 149; прочие – 245.

Основной вид деятельности на территории поселения – сельскохозяйственное производство. На территории поселения насчитывается около 724 подворий занимающихся личным подсобным хозяйством.

В социально-экономической политике поселения особое внимание уделяется развитию малого предпринимательства, крестьянско-фермерским хозяйствам, личным подсобным хозяйствам, как одному из главных факторов достижения экономической независимости людей в рыночных условиях.

Муниципальное образование расположено в степной зоне с искусственно созданными борами и лесополосами, имеются 6 озер, одно из которых о. Горькое (вблизи д. Лукьяновка) обладает целебной водой и грязью и один искусственный водоем. Имеются месторождения железа, угля, газа.

Климат континентальный с холодной продолжительной зимой и коротким летом. Средняя температура воздуха в январе -23 градусов, в июле+25. Абсолютный минимум температуры приходится на январь и составляет (-52), абсолютный максимум приходится на июнь и достигает +37. Годовое количество осадков 250-300 мм. Ветра юго-западные.

Животный мир представлен лисами, зайцами, барсуками.

**1.1.1 Демография, рынок труда, уровень жизни населения.**

Демографическая ситуация в муниципальном образовании Новороссийский сельсовет характеризуется относительной стабильностью. Численность населения на 01.01.2010 составила 2089 человек.

Смертность и рождаемость установились на одном уровне. Число родившихся, зарегистрированных в 2009 году составило 30 человек, число умерших, зарегистрированных в 2009 году, составило 30 человек.

**Динамика рождаемости и смертности в МО Новороссийский сельсовет**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2008 (отчет) | 2009 (отчет) | 2010 (оценка) |
| Родилось | 27 | 30 | 32 |
| Умерло | 32 | 30 | 27 |
| Естественный прирост (+) / убыль (-) | -5 | - | +5 |

**Уровень миграции населения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2008 (отчет) | 2009 (отчет) | 2010 (оценка) |
| Число прибывших в поселение | 61 | 95 | 100 |
| Число выбывших из поселения | 102 | 127 | 115 |

Убыль населения в 2009г. (с учетом выбывших, прибывших, родившихся, умерших) составляет 32 человека, что меньше по сравнению с 2008г. на 30,4%. Но не смотря на то, что коэффициенты рождаемости в поселении находятся на одном уровне, рождаемость не обеспечивает сдерживание неблагоприятных изменений возрастной структуры населения. Причиной является высокая смертность населения, что обусловлено старением населения, высоким показателям заболеваемости, несчастных случаев. Также сохраняется превышение численности женщин над численностью мужчин (доля женского населения в общей численности 53%). Исходя из приведенных данных видно, что численность населения постоянно уменьшается за счет миграции, смертности, старения населения.

Составной частью системы социальной защиты является социальная поддержка населения.

В МО Новороссийский сельсовет постоянно ведется работа по выявлению граждан, нуждающихся в социальной помощи.

#### Перечень групп нуждающихся в социальной помощи

|  |  |
| --- | --- |
| Группы нуждающихся | количество |
| Семьи, нуждающиеся в повышенной социальной защите | 321 |
| Многодетных семей | 31 |
| Семей с несовершеннолетними детьми | 282 |
| Семьи с детьми инвалидами | 10 |
| Семьи неполные малообеспеченные | 64 |
| Семьи с безработными родителями | 37 |
| Неблагополучные семьи | 16 |
| Участники ВОВ | 3 |
| Ветераны труда | 143 |
| Вдовы УВОВ и ИВОВ | 12 |
| Участники боевых действий | 13 |
| Реабилитированные | 29 |
| Житель блокадного Ленинграда | 1 |
|  |  |

Одним из важнейших направлений успешного социально-экономического развития МО Новороссийский сельсовет является повышение уровня жизни населения.

Численность трудоспособного населения по поселению составляет 1318 человек (63% от общей численности населения), численность экономически активного населения по поселению составляет 1060 человек, из которых трудоустроено 667 (62%)

**Сведения о структуре населения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Населенный пункт** | **Численность населения** | **Трудоспособного населения** | **Экономически активного населения** | **Численность занятых в экономике населения** |
| МО Новороссийский сельсовет | 2089 | 1318 | 1060 | 667 |

Проблемой является отсутствие рабочих мест на территории поселения. По итогам 2009 статус безработного имели 58 человек или 4% трудоспособного населения.

**Уровень безработицы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2008 | 2009 |
| Уровень зарегистрированной безработицы в поселении | 11.9 | 5.3 |
| Уровень зарегистрированной безработицы по Алтайскому району | 11.5 | 3.3 |
| Уровень зарегистрированной безработицы по Республике Хакасия | 6.5 | 5.3 |

В целях оказания материальной поддержки граждан проводится работа по организации общественных работ.

На территории муниципального образования расположено одно сельскохозяйственное предприятие ООО «Андреевское», направление – молочное животноводство.

На предприятии работает 50 человек. Часть трудоспособного населения работает на предприятиях г. Абакана и г. Саяногорска.

Особенно большое значение в условиях поселения имеет развитие личного подсобного хозяйства, так как это рассматривается как приоритетное средство занятости населения, а также является одним из основных источников дохода, средством обеспечения основными видами продовольственных продуктов не только для личных целей, но и на продажу.

Исходя из выше сказанного, развитие рынка труда предполагает решение следующих основных задач:

* переориентацию экономически активного населения на новые формы трудовых отношений;
* создание новых и повышение экономической эффективности существенных рабочих мест;
* развитие кадрового потенциала путем совершенствования системы обучения, переподготовки и повышения квалификации кадров;
* экономическое стимулирование развития предпринимательства, малого и среднего бизнеса, индивидуальной предпринимательской деятельности;
* развитие и повышение эффективности программ и услуг, реализуемых через органы труда и занятости и направленных на предотвращение безработицы;
* создание и поддержка экономически мобильного резерва рабочей силы.

### 1.1.2. Обеспеченность социальными услугами

На территории муниципального образования Новороссийский сельсовет располагаются участковая больница, ФАПы, средние общеобразовательные школы, музыкальная школа, детские сады, Дома культуры, почтовые отделения связи, ветеринарный участок, библиотеки, торговые точки (товары смешанные) – примерно весь перечень социально-бытовых объектов, необходимых для обеспечения нормальных условий жизнедеятельности населения.

**Здравоохранение**

Основными приоритетными направлениями деятельности здравоохранения на территории муниципального образования Новороссийский сельсовет определены:

1.Развитие первичной медико-санитарной помощи в сельской местности.

2.Развитие профилактического направления медицинской помощи.

3.Обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощи жителям.

На территории МО Новороссийский сельсовет работает одна участковая больница, четыре фельдшерско-акушерских пункта. Укомплектованность врачами учреждений первичного звена полная. Специалисты проходят переподготовку и повышают квалификацию.

В рамках национального проекта предусматривается расширение объемов профилактических мероприятий в учреждениях здравоохранения МО Новороссийский сельсовет, в том числе:

-дополнительная диспансеризация работающего населения в возрасте от 35 до 55 лет;

-дополнительная иммунизация населения против гепатита В, краснухи и гриппа;

-профилактика и раннее выявление групп повышенного риска по ВИЧ-инфекции, вирусным гепатитам В, С, инфекций передаваемых половым путем;

Оказание качественной медицинской помощи населению стало возможным в связи улучшением материально-технической базы, приобретение современного лечебно-диагностического оборудования, обновление санитарного транспорта, ведением в работу нового здания больницы в конце 2009 года.

Для обеспечения доступности населения высокотехнологичными видами медицинской помощи, созданы реестры лиц, нуждающихся в данных видах помощи.

Но, не смотря на это, в муниципальном образовании наблюдается рост заболеваемости. Немаловажной причиной ухудшения здоровья людей является неблагоприятная экологическая обстановка. Также за последние годы наиболее интенсивный рост общей заболеваемости отмечается по болезням системы кровообращения, органов пищеварения, онкозаболевания.

Совместные усилия органов здравоохранения, администрации поселения направлены на снижение заболеваемости и смертности населения. Действуют: федеральная программа 122-ФЗ от 17.07.1999г. «О государственной социальной помощи гражданам, имеющим право на получение лекарственных средств бесплатно или со скидкой»; Постановление РФ №393 от 08.04.1999г. «О гарантировании обеспечения граждан лекарственными средствами»; Постановление Правительства Республики Хакасия №361 от 27.10.2005г. «О порядке реализации и финансирования по обеспечению лекарственными средствами отдельных категорий граждан».

###### Образование

Важной задачей образования остается поддержка и сохранение системы образования в целях обеспечения условий для реализации конституционных прав человека на образование и обеспечение высокого качества образования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации Республики Хакасия. Как показывают проводившиеся социологические исследования жизненных установок молодежи, стремление молодежи к получению образования, в первую очередь высшего профессионального в молодежной среде растет. Молодые люди осознали значимость образования для получения профессии и достижения успеха в жизни. Кроме желания обрести престижную профессию, они отмечают стремление развивать свою личность, обрести положение в обществе.

**Задачи социального развития в области образования:**

1.Соблюдение законодательства в области образования в целях повышения качества образования, расширения доступности и повышения экономической эффективности образования.

2.Всесторонняя подготовка учащихся в развитии профильного обучения в старших классах.

3.Создание гибких форм дошкольного и дополнительного образования.

4.Обеспечение системного подхода к формированию ценностей здорового образа жизни детей.

5.Обеспечение потребностей образовательных учреждений педагогическими кадрами, повышение их квалификации, переподготовки.

6.Внедрение информационно - коммуникативных технологий в учебно-воспитательный процесс.

На территории муниципального образования Новороссийский сельсовет работает три дошкольных детских учреждения – Новороссийский детский сад «Тополек», Лукьяновский детский сад «Радуга», Летниковский детский сад «Зернышко», находящихся в структуре школы, количество детей, посещающих детские сады увеличилось по сравнению с 2008 годом. Очереди детей в детские сады нет.

На территории МО Новороссийский сельсовет функционирует 1 школа – МОУ Новороссийская средняя общеобразовательная школа, одна основная школа – МОУ Лукьяновская основная общеобразовательная школа, 2 начальных школы – МОУ Герасимовская начальная школа, МОУ Березовская начальная школа. Все дети обучаются в одну смену.

Численность учащихся в школах муниципального образования Новороссийский сельсовет

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование школы | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
| 1. | Новороссийская средняя школа | 143 | 140 | 142 | 146 | 134 |
| 2. | Летниковская основная школа | 47 | 45 | 43 | 49 | 37 |
| 3. | Лукьяновская основная школа | 51 | 50 | 50 | 44 | 46 |
| 4. | Березовская малокомплектная школа | 10 | 11 | 9 | 6 | 7 |
| 5 | Герасимовская малокомплектная школа | 12 | 10 | 7 | 5 | 5 |

Как видно из таблицы, количество учащихся в школах муниципального образования стабильно.

Школы полностью укомплектованы педагогическими кадрами. Учителя серьезно занимаются повышением самообразования, проходят курсы переподготовки и аттестацию

В 2009 году продолжалась работа по обеспечению учебной и методической литературой. Улучшилась информационная и материально-техническая база школы. В школах имеются компьютерные классы, установлены модельные установки в Интернет. Для повышения качества обучения необходимо более активное внедрение компьютерной техники в процесс обучения. В настоящее время имеется одна мультимедийная установка, которая широко используется при изучении различных предметов.

В школе ведется большая воспитательная работа, появились совместные традиционные мероприятия школьного и местного значения: День пожилого человека, День Победы, Масленица, День защиты детей, День села.

Ребята принимают активное участие в районных, республиканских конкурсах, фестивалях, занимают призовые места. В школе созданы хорошие условия для учащихся и педагогического коллектива для осуществления учебно-воспитательного процесса. В летний период в каждой школе работают пришкольные оздоровительные лагеря с дневным пребыванием.

**Новороссийская детская музыкальная школа**

Новороссийская детская музыкальная школа относится к учреждениям дополнительного образования детей. Обучение ведется по специальностям: фортепиано, баян, аккордеон, хоровое пение.

В школе обучается по разным специальностям 40 детей. Предельная численность учащихся 45 человек. В школе работает четыре штатных единицы.

Основные проблемы:

* нехватка музыкальных инструментов;
* недостаточная материально-техническая база учреждения.

Культура

Культурный досуг для многих людей являются неотъемлемой частью жизнедеятельности. Приоритетными в сфере культуры оставались вопросы развития творческих способностей, дарований сельских жителей, повышение культуры досуга.

Целью мероприятия в области развития культуры на территории МО Новороссийский сельсовет является сохранение и развитие культурного потенциала сельского муниципального образования, улучшение условий доступа различных групп сельского муниципального образования, улучшение условий доступа различных групп сельского населения к культурным ценностям и информационным ресурсам.

На территории муниципального образования работает: Новороссийский СДК, Березовский клуб, Лукьяновский СДК, Герасимовский СДК, Летниковский СДК. Базовым является муниципальное учреждение культуры Новороссийский СДК.

В области развития культурно-досуговых учреждений предусмотрены следующие мероприятия:

* проведение инвентаризации и паспортизации СДК;
* возрождение и развитие традиционных форм самодеятельного художественного, прикладного и технического творчества;
* сохранение историко-культурного наследия, национальных местных обычаев, обрядов и фольклора;
* сохранение и развитие сельской библиотеки в рамках централизованной библиотечной системы;

СДК и клуб совместно со школами, общественными организациями проводят массовые мероприятия, ведут кружковую работу.

Таблица № Кружки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Название кружков | Количество участн. | Ответственные |
| 01 | Хор русской песни | 21 чел | Бочков А.Л. |
| 02 | Вокал народный | 7 чел | Бочков А.Л. |
| 03 | Народного танца | 10 чел | Маслова А.Н. |
| 04 | Ансамбль народных инструментов | 10 чел | Бочков А.Л. |
| 05 | Художественное слово | 8 чел | Маслова А.Н. |
| 06 | Вокал эстрадный | 20 чел | Маслов В.В. |
| 07 | Клуб пенсионеров «Встреча» | 6 чел | Маслова А.Н. |
| 08 | Клуб читателей «Пробуждение» | 7 чел | Маслов В.В. |
| 09 | Клуб «Здоровье» | 5 чел | Маслова А.Н. |
| 10 | Настольный теннис | 10 чел | Маслов В.В. |
| 11 | Детское ДПТ «Дока» | 7 чел | Маслова А.Н. |
| 12 | ДПТ «Сделай сам» | 5 чел | Маслов В.В. |

Ежегодно в ДК и клубе проводятся культурно-массовые мероприятия, дискотеки, досуговые мероприятия, концерты, клубные формирования.

Во всех мероприятиях, проводимых в Новороссийском СДК, работники ДК опираются на молодежь. Кроме дискотек, молодежь села активно участвует в работе кружков и клубных формирований: в хоре народной песни, в танцевальном коллективе, в эстрадной студии и оркестре народных инструментов.

Лучшие представители молодежи села – постоянные участники районных и республиканских конкурсов и мероприятий.

Чтобы уберечь подрастающее поколение от пагубного влияния наркотиков и алкоголя в Новороссийском СДК постоянно проводятся следующие мероприятия:

- в лекциях и беседах с молодежью разъясняется и предваряется в жизнь о запрещении распития пива и алкоголя в общественных местах;

- дети из неблагополучных семей привлекаются в кружки и в работу по подготовке и проведению культурно-массовых мероприятий;

- проводится профориентационная работа среди молодежи.

Но на все вышеуказанное отсутствует материальная база, почти не выделяются средства на проведения массовых мероприятий.

В настоящее время в Новороссийском СДК коллектив ежегодно выполняет план, проводит работу кружков, сохранен народный коллектив, который постоянно занимает призовые места в районе. Вся работа держится на энтузиазме работников ДК и участников клубных формирований.

В сложившейся обстановке вопроса о перспективах развития стоять не может, так как самим заработать необходимые средства для осуществления Уставной деятельности возможности нет и нет надежды на поддержку из бюджета.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Мероприятия | 2011(тыс.руб) | 2012(тыс. руб) | 2013(тыс.руб) | 2014(тыс.руб) | 2015(тыс.руб) |
| 1. | Приобретение мультимедийной установки в Новороссийский СДК | 50 |  |  |  |  |
| 2. | Приобретение театральных кресел в Герасимовском СДК | 20 | 30 | 40 | 50 | 60 |
| 3. | обслуживание противопожарной сигнализации в Новороссийском СДК, Лукьяновском, Летниковском, Герасимовском СДК. Березовском клубе. | 36 | 39 | 43 | 43 | 49 |
| 4. | Изготовление технического паспорта для Летниковского, Лукьяновского СДК, Березовского клуба. | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 |
| 5. | Приобретение первичных средств пожаротушения | 42 | 42 | 42 | 42 | 42 |
| 6. | Проведение культурно-массовых мероприятий | 65 | 70 | 73 | 75 | 75 |
| 7. | Мероприятия по охране труда | 15 | 20 | 25 | 30 | 35 |
| 8. | Приобретение муз. аппаратуры | 90 | 96 | 102 | 108 | 114 |
| 9. | Приобретение мебели для СДК | 20 | 25 | 28 | 30 | 34 |
| 10. | Приобретение сценических костюмов для СДК и клуба | 30 | 35 | 45 | 55 | 65 |
| 11. | Противопожарные мероприятия | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| 12. | Приобретение программного обеспечения | 80 | 100 | 120 | 130 | 135 |
| 13. | Подключение Интернет |  | 3,0 | 2,0 | 9,0 | 9,0 |
| 14. | Приобретение модема |  | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |

Реализация мероприятий позволит расширить культурно-досуговую деятельность в муниципальном образовании и приобщить его население к культурно-историческому наследию.

**1.1.3. Транспорт и дорожное хозяйство**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Дороги | | С гравийным покрытием | С асфальтным покрытием | Грунтовые |
| Общая протяженность км. | 33,5 | 13,2 | 13,8 | 6,5 |

Уровень благоустройства села остаётся низким. Дороги протяженностью 33,5 км, из которых 13,8 км с усовершенствованным покрытием проезжей части, асфальтом, не соответствует требованиям по эксплуатации дорог.

Особенно удручающую картину представляют улицы и переулки д. Березовка, д. Герасимово, д. Летник, д. Лукьяновка, с. Новороссийское.

Основными недостатками дорожно-уличной сети и обустройства улиц села являются:

* отставание развития дорожно-уличной сети от роста уровня автомобилизации;
* движение грузового транспорта в жилой зоне.

На низком уровне находится эксплуатационное состояние проезжей части села. Основная причина невыполнения нормативных объемов работ – недостаточный объем средств поселения на капитальный ремонт дорог, выделяемых ранее из бюджета района.

Отсутствие техники наряду с высокой степенью её изношенности не позволяет содержать в надлежащем состоянии дорожно-уличную сеть.

Развитием улично-дорожной сети поселения является приведение и поддержание в нормативном состоянии дорог, снижение общего процента дорог без усовершенствованного покрытия и, как следствие, снижение в последующие затрат на их содержание, увеличения уровня безопасности и комфортности участников дорожного движения.

Наряду с развитием дорожно-транспортной сети, которое заключается в повышении качества (комфортности) предоставляемых транспортных услуг посредством организации маршрутов движения по дорогам с усовершенствованным покрытием и дорогам, соответствующим нормативному уровню безопасности движения.

Автомобильный транспорт является основным видом пассажирского сообщения. Автобусный маршрут связывает муниципальное образование Новороссийский сельсовет с районным центром и со столицей республики городом Абакан.

Услуги по перевозки транспортом оказывают индивидуальные предприниматели с. Кирово, г. Абакан.

**1.1.4. Жилищно-коммунальное хозяйство**

За последние годы произошли существенные изменения в деятельности жилищно-коммунальной отрасли. Снижаются надежность и устойчивость систем инженерного обеспечения. Технологии, используемые при производстве и предоставлении услуг, морально и физически устарели.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры характеризуется высоким уровнем износа, высокой аварийностью, низким коэффициентом полезного действия мощностей и большими потерями энергоносителей.

Планово - предупредительный ремонт уступил место аварийно - восстановительным работам, затраты на которые в 2 - 3 раза выше.

Следствием этого стали обострённые проблемы снабжения населения питьевой водой, дефицит мощностей водоотведения и очистки сточных вод.

На территории муниципального образования Новороссийский сельсовет находится 5 населенных пунктов. Общая площадь жилого фонда составляет 38,8 тыс.кв. метров. Из нее 50% обеспечено водопроводом.

Уровень благоустройства жилого фонда:

- водопроводы - 67%

- центральное отопление отсутствует

- канализация не централизованная – 10%

Протяженность водопроводной сети составляет 16,5 км. Жилищно–коммунальный комплекс муниципального образования Новороссийский сельсовет представлен муниципальным унитарным предприятиям «Новороссийское».

Износ основных фондов более 80%. Система водоснабжения является одновременно как хозяйственно-питьевой, так и противопожарной. Основная часть водопроводной системы действует более 40 лет и требует капитального ремонта. В селах поселения необходима прокладка нового трубопровода, ограждение, благоустройство и озеленение охранной санитарной зоны водозаборных сооружений и накопительных резервуаров. Из-за ограниченных финансовых возможностей предприятия МУПЖКХ «Новороссийское» и местного бюджета не налажен учет расхода воды населением по приборам учета, учет ведется расчетным методом по утвержденным нормативам.

Во всех населённых пунктах отсутствуют фильтровальные установки, отсутствуют установки по обеззараживанию.

Вторым основным объектом является котельная, санитарную зону которой необходимо привести в соответствующие нормы. Также необходим капитальный ремонт отопления в здании котельной Новороссийской средней школы, которая обеспечивает теплом три социально-значимых объекта: Новороссийская СОШ, детский сад «Тополек», здание больницы. Требуется ремонт котла № 4, замена двигателей на котлах № 1 и № 3. Ремонт дымососа, замена электроники, устройство навеса над бункером для загрузки угля.

Существует необходимость установки счетчиков тепловой энергии в зданиях социальной сферы и непосредственно в котельной в целях контроля за объемами тепловой энергии, поставляемой котельными потребителям.

С целью снижения риска аварийных ситуаций, снижения издержек предприятий жилищно-коммунального хозяйства в районе, необходимо выполнить комплекс инвестиционных мероприятий по реконструкции сетей водоснабжения и теплоснабжения.

То есть основными проблемами ЖКХ на сегодняшний день является:

- изношенность водопроводных сетей;

- не достигнута сбалансированная тарифная политика;

- ограниченная платежность населения.

**1.1.5. Сельское хозяйство**

Сельское хозяйство в муниципальном образовании является одним из наиболее крупных и важных секторов народного хозяйства и экономики.

На территории муниципального образования расположено два сельскохозяйственных предприятия ООО «Андреевское», направление – мясомолочное животноводство, ООО «Черемушка», направление – овцеводство и 12 крестьянско-фермерских хозяйств, основная специализация которых разведение КРС и свиней.

Основная часть занятых в сельском хозяйстве работает на предприятии - ООО «Андреевское»

Наблюдается прогноз в небольшом увеличении производства продукции. К числу основных факторов, влияющих на эффективность сельскохозяйственного производства, относится обеспеченность сельскохозяйственной техникой. В 2009-2010 году было приобретено 8 тракторов «Белорус», построена новая летняя стоянка, строится в д. Лукьяновка новый телятник. Отрицательным фактором, негативно влияющим на развитие сельскохозяйственного производства, являются неблагоприятные климатические условия, высокие цены на энергоносители, отсутствие земель сельхозназначения, которые после банкротства ОАО ПЗ «Россия» перешли в федеральную собственность, недостаток кадров, отток наиболее активной работоспособной части населения, в том числе и молодежи на более высокооплачиваемую работу в г. Абакан, г. Саяногорск.

Особенно большое значение в условиях поселения имеет развитие личного подсобного хозяйства, так как это рассматривается как приоритетное средство занятости населения, а также является одним из основных источников дохода, средством обеспечения основными видами продовольственных продуктов не только для личных целей, но и на продажу.

Развитие экономики поселения может быть основано на развитии сельского хозяйства, на увеличении объема сельскохозяйственной продукции, развитии личного подсобного хозяйства, но для получения собственных доходов поселение не имеет перспективы, сельскохозяйственное производство работает без прибыли, отсутствует система закупа сельскохозяйственной продукции, низкими ценами на производимую продукцию.

**1.1.6. Малое предпринимательство**

Малое предпринимательство в муниципальном образовании Новороссийский сельсовет является одним из базовых элементов социально-экономической инфраструктуры, позволяет сократить уровень безработицы, вносит вклад в обеспечение налоговых поступлений в бюджет и наполняет рынок товарами и услугами.

Достигнутый к настоящему времени уровень развития малого предпринимательства пока еще недостаточен для того, чтобы раскрыть для общества его привлекательные свойства в качестве источника быстрого создания новых рабочих мест, оживления спроса и предложения на местных товарных рынках, появления источников дохода у значительной части экономически активного населения.

К факторам, сдерживающим развитие малого предпринимательства, относятся негативные процессы, связанные с несовершенством законодательной базы, регулирующей деятельность предпринимательства, и налогового законодательства, а также недостаток собственных оборотных средств, отсутствие достаточного обеспечения для получения кредитов, отсутствие системы долгосрочного инвестиционного кредитования, административные барьеры, представляющие собой проблемы организационного характера.

На развитие малого предпринимательства оказывают влияние также негативные факторы, вытекающие из системного кризиса всей российской экономики, в том числе низкая покупательная способность населения, жесткая кредитно-денежная политика, проблема неплатежей, низкая инвестиционная активность, высокие темпы инфляции.

**1.1.7. Потребительский рынок**

Потребительский рынок поселения на сегодняшний день является крупной хозяйственной отраслью. Насыщенность потребительского рынка соответствует платежеспособному спросу населения и носит устойчивый характер.

Торговая сеть поселения представлена 11 торговыми точками действующими магазинами, павильонами

В поселении - 11 частных предпринимателей, занимающихся розничной торговлей.

Индивидуальные предприниматели является собственниками торговых мест, и только часть арендуют земельные участки под свои торговые места.

Предприятия потребительского рынка поселения научились оперативно реагировать на изменение спроса населения. Индивидуальные предприниматели в своей деятельности активно применяют следующие новые формы торговли: продажа товаров в рассрочку, по заявкам, в заранее расфасованном виде.

В поселении за счет строительства магазинов индивидуальными предпринимателями расширяется розничная торговая сеть, активно внедряются новые формы обслуживания населения.

Вместе с тем у населения, проживающего в поселении, остро стоит вопрос нехватки оказываемых им бытовых услуг – услуг парикмахерских, ремонта часов и сложнобытовой техники, ремонт обуви.

Потребительский рынок сегодня – это существенная часть экономики, самым непосредственным образом затрагивающая интересы всего населения.

**1.1.8. Благоустройство и озеленение территории**

В поселении ведется активная работа по благоустройству и озеленению территорий. В весеннее-осенний период в селах муниципального образования проводятся субботники по очистке территорий, благоустройству, проводятся работы по ликвидации несанкционированных свалок. Все объекты и население муниципального образования в течение весеннее-осеннего сезона, т.е. с июня по сентябрь убирают свои территории.

С целью поддержания надлежащего порядка администрацией ежегодно проводится смотр-конкурс на лучшую усадьбу, на лучшее оформление территории соцкультобъектов. При подведении итогов основное внимание уделяется вопросам благоустройства, охраны окружающей среды, санитарного состояния.

Освещенность улиц поселения является важным фактором их жизнедеятельности, влияющим на состояние криминогенной обстановки, уровень аварийности на дорогах. Капитальный ремонт и реконструкция систем уличного освещения на протяжении продолжительного времени практически не осуществляются.

На протяжении последних лет администрация систематически производит замену неработающих лам уличного освещения, на остальные работы не хватает финансовых средств. В поселении, в основном, освещены все улицы.

Сбор и вывоз бытового мусора в поселении не организован, из-за отсутствия в поселении автомобилей, позволяющие производить уборку территории механизированным способом. Его осуществляют жители поселения на личном транспорте.

Сложным остается вопрос и с утилизацией и захоронением твердых бытовых отходов. В связи с недостаточностью средств в поселении отсутствует санкционированная свалка. Администрация по мере своей возможности проводит работу по несанкционированным свалкам.

Выводы:

1. Состояние благоустройства в поселении можно охарактеризовать как удовлетворительное, имеется тенденция к улучшению ситуации.

2. В поселении существует проблема вывоза бытового мусора и содержания свалок бытовых отходов.

**1.1.9. Финансы**

**Доходы:**

В бюджете поселения в 2008-2010 годах основная доля доходов приходится на средства, полученные в рамках межбюджетных отношений (дотации, субсидии, трансферты), в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2008-2009 годах наибольший удельный вес занимают доходы от сдачи в аренду имущества.

**Структура доходов бюджета (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
| Налоговые и неналоговые доходы,  из них: | 619,6 | 738,3 | 646 |
| Налоговые доходы, из них | 289,7 | 285,3 | 306 |
| Налог на доходы физических лиц | 260,2 | 224,9 | 226 |
| Налог на имущество физических лиц | 23 | 31,6 | 40 |
| Земельный налог | 6,5 | 28,8 | 40 |
| Неналоговые доходы: из них | 329,9 | 453 | 340 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 283,3 | 335,8 | 251 |
| Средства, полученные в рамках межбюджетных отношений (дотации, субвенции, трансферты) | 6596,5 | 6678,5 | 7039 |
| Всего доходов | 7216,4 | 7416,8 | 7685 |

В 2009 году в бюджет Администрации МО Новороссийский сельсовет поступило 7416,8 тыс. руб., в том числе налоговых и неналоговых доходов 738,3 тыс. руб., доля которых, в доходах бюджета, составила 10%.

С 01 января 2006 года вступил в силу Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании которого была осуществлена передача поселению отдельных государственных полномочий с передачей средств, для их реализации.

В 2009 году на 16% по сравнению с 2008 годом увеличились налоговые и неналоговые доходы бюджета. Это произошло из-за изменений нормативов отчислений в бюджет муниципального образования по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций.

**Расходы:**

В 2009 г. расходы бюджета возросли на 7% по отношению к 2008 г. Расходы на финансирование отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличились на 270,2 тыс.руб.

**Объем расходов бюджета (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
| Расходы, всего: | 6968,2 | 7498,5 | 7897 |
| в том числе: |  |  |  |
| Резервные фонды |  |  |  |
| Национальная экономика, в т.ч. |  |  | 341 |
| жилищно-коммунальное хозяйство | 1991,7 | 2261,9 | 2149 |
| Образование | - | 17,8 | 9 |
| Культура и СМИ | 26,6 | 2818 | 3034,4 |
| в т.ч. культура | 3033,4 | 2818 | 3034,4 |
| Здравоохранение |  |  |  |
| Спорт и физическая культура |  |  |  |
| Социальная политика | 11,5 | 11,5 | 13 |

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения в 2008-2010 годах занимают расходы на финансирование учреждений культуры– 37,6%.

**Структура доходов и расходов бюджета,**

**уровень доходов на одного жителя, тыс. руб.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2008 | 2009 | 2010 |
| Доходы бюджета | 7216,4 | 7416,8 | 7685 |
| Расходы бюджета | 6968,2 | 7498,5 | 7897 |
| Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов бюджета, % | 8,6 | 10 | 8,4 |
| Доля налоговых доходов в налоговых и неналоговых доходах, % | 46,8 | 38,6 | 35 |
| Доля безвозмездных перечислений из вышестоящего бюджета в общей сумме доходов бюджета, % | 91,4 | 90 | 92 |
| Доходы на одного жителя, руб. |  |  |  |
| Расходы на одного жителя, руб. |  |  |  |

За последние 3 года доля собственных доходов в общей сумме доходов бюджета снизилась по сравнению с 2008г на 18%.

Выводы:

1. Доля налоговых и неналоговых доходов в доходах бюджета поселения очень мала и имеет тенденцию к снижению, возрастает доля безвозмездных перечислений.
2. Имеется недоимка по платежам в местный бюджет.
   1. **ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕММЫ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

В процессе анализа удалось выявить основные проблемы развития муниципального образования в таких сферах жизнедеятельности, как экономика, социальная сфера, уровень жизни населения.

**Проблемы, препятствующие росту уровня жизни населения.**

1. Низкий уровень доходов населения, значительная часть населения имеет уровень доходов ниже прожиточного минимума.
2. Сокращение численности населения в результате естественной и миграционной убыли населения.
3. Старение населения, отток молодежи из села.
4. Низкая продолжительность жизни.
5. Дефицит квалифицированных рабочих кадров в сельском хозяйстве, малом бизнесе.
6. Несоответствие спроса и предложения на рынке труда.
7. Высокий уровень регистрируемой безработицы.

**Проблемы, препятствующие созданию благоприятной социальной среды.**

**Образование.**

1.Низкая материально-техническая и кадровая обеспеченность образовательного процесса.

2.Низкая наполняемость классов.

3. Недостаточное бюджетное финансирование системы образования на содержание зданий, ремонт оборудования и учебной техники, приобретение материалов.

**Здравоохранение.**

1.Сохранение высокого уровня заболеваемости населения.

2.Недостаточное техническое оснащение.

**Культура.**

1.Недостаточный уровень финансирования отрасли.

2.Низкий профессиональный кадровый состав работников культуры.

**Соцзащита.**

1.Высокий удельный вес населения, нуждающегося в социальной помощи.

**Проблемы, препятствующие росту качества среды жизнедеятельности.**

**Жилищно-коммунальное хозяйство.**

1. Высокий уровень износа жилищной и коммунальной инфраструктуры.
2. Тяжелое финансовое положение МУП «Новороссийское» оказывающего жилищно-коммунальные услуги.
3. Недостаточный объем инвестиций в отрасль.
4. Недостаточный уровень содержания и ремонта жилья.
5. Неплатежи населения.
6. Неблагоприятная ситуация, связанная со сбором и вывозом бытового мусора и производственных отходов.

**Дорожное хозяйство, транспорт и связь.**

1. Низкое качество автомобильных дорог.

**Проблемы, препятствующие экономическому развитию.**

**Сельское хозяйство.**

1. Низкая заработная плата работников сельского хозяйства, низкое качество жизни сельского населения.
2. Высокий износ сельскохозяйственной техники.
3. Высокие цены на ГСМ и минеральные удобрения.
4. Низкая кадровая обеспеченность, нежелание населения работать в отрасли сельского хозяйства.

**Малое предпринимательство.**

1. Недостаток собственных ресурсов субъектов малого предпринимательства.
2. Наличие административных барьеров.
3. Малое количество предприятий, оказывающих бытовые услуги населению.
4. Низкий уровень прибыли.
5. Недостаток информационной и консультационной поддержки предпринимателей в сельской местности.

**Бюджетная система**.

1. Низкая собственная доходная база.

Основные проблемы социально-экономического развития поселения выявлены в результате анализа и расположены по степени важности и приоритетности.

* 1. **Резервы социально-экономического развития муниципального образования**

|  |  |
| --- | --- |
| **Факторы** | **Возможности** |
| 1. Демографические процессы | * Снижение уровня смертности и повышение уровня рождаемости в результате улучшения ситуации с предоставлением медицинских услуг; общим ростом благосостояния населения. * создание предпосылок закрепления молодежи на селе; |
| 2. Экономика | * Увеличение объемов отгрузки основных видов выпускаемой продукции; * Улучшение качества, расширение рынков сбыта * Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции |
| 3. Социальная политика | * Сохранение и модернизация существующих объектов здравоохранения, образования, культуры. * Повышение качества оказываемых услуг, за счет обновления оборудования, внедрения прогрессивных методов обучения и обследования, * повышения квалификации обслуживающего персонала; |
| 4. Экономическая политика | * Достижение стабильной работы предприятий, их перевод на выпуск конкурентоспособной продукции, за счет их реконструкции. * Сокращение уровня безработицы за счет появления альтернативных форм занятости и создания новых рабочих мест на действующих предприятиях, * развитие малого бизнеса, * поддержка ЛПХ |
| 5. Политика реформирования жилищно-коммунальной сферы | * Модернизация объектов жилищно-коммунального комплекса; внедрение энергосберегающих технологий |

* 1. **Swot-анализ муниципального образования**

Влияние фактора на социально-экономическое развитие поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Факторы** | **Позитивное** (сильные стороны) | **Негативное** (слабые стороны) |
| **1. Качество жизни** | | |
| 1.1. Уровень материального обеспечения | | |
| Уровень доходов населения |  | Растут масштабы использования денежных средств за пределами поселения |
| Распределение населения по уровню доходов |  | 6,8% населения поселения нуждаются в социальной помощи |
| 1.2. Уровень жилищно-коммунального и культурного обеспечения населения | | |
| Обеспеченность жильем | Средняя обеспеченность жильем | Отсутствие строительства жилых домов |
| Обеспеченность жилищно-коммунальными услугами |  | Высокая степень изношенности водопроводных и тепловых сетей |
| Обеспеченность объектами культуры и отдыха |  | Высокая степень износа объектов культуры |
| 1.3. Уровень охраны здоровья | | |
| Рождаемость, смертность |  | Низкая рождаемость, высокая смертность |
| Обеспеченность медперсоналом и медучреждениями | Построена новая больница | Низкая возможность диагностирования заболеваний |
| Обеспеченность спортивно-оздоровительными сооружениями |  | Отсутствие спортивных сооружений |
| 1.4. Уровень личной безопасности | | |
| Уровень преступности |  | Рост преступности |
| 1.6. Уровень экологической безопасности | | |
| Уровень загрязненности вредными веществами воздуха, почвы, водоемов | на территории поселения нет предприятий, осуществляющих опасные выбросы, не ведется промышленной разработки месторождений | Отсутствие системы мониторинга состояния окружающей среды;  Отсутствие финансовой возможности проведения работ |
| **2. Экономико-географическое положение** | | |
| Географическое положение | Поселение расположено далеко от республиканского и районного центра | Отсутствие исторических памятников республиканского значения. Однообразный природный ландшафт |
| Наличие и значимость транспортной инфраструктуры |  | Неудовлетворительное состояние дорожного полотна |
| **3. Природный потенциал** | | |
| Природные ресурсы |  | Отсутствие на территории поселения запасов ценных природных ресурсов |
| Земельные ресурсы |  | Недостаточное применение научной системы земледелия |
| **4. Население и трудовые ресурсы** | | |
| Возрастная структура населения | Высокий уровень трудоспособного населения в общей численности населения трудоспособного населения . (63 %) | Неблагоприятная демографическая ситуация – численность пенсионеров превышает численность населения до 16 лет |
| Структура населения по уровню образования и квалификации | Средний образовательный уровень население | Недостаток квалифицированных специалистов в сельскохозяйственном производстве |
| Уровень занятости населения | Увеличение числа работников занятых в малом бизнесе | Высокий уровень безработицы |
| Трудовой потенциал | Уровень занятых трудовой деятельностью в общей численности трудоспособного населения 62 % | Неравное распределение трудоспособного населения в разрезе поселения |
| Деловой климат |  | Ориентация деловых людей на развитие сферы торговли и транспорта, неразвитость производственной деятельности. |
| **5. Экономический потенциал** | | |
| Сельскохозяйственный потенциал | | |
| Материальная база сельхозпредприятий | развитая база сельскохозяйственного производства; | Высокий износ основных фондов |
| Продуктовые приоритеты | | |
| Животноводство |  | Низкая цена на сельскохозяйственные продукты.  Отсутствие дотаций на производство сельскохозяйственной продукции |
| Личные подсобные хозяйства | Кредитования ЛПХ в рамках реализации национальных проектов | Низкие доходы сельских жителей от производства сельхозпродукции |
| Торговый потенциал | | |
| Розничная торговля | Развитая сеть торговли |  |
| Общественное питание |  | Отсутствие сети общественного питания |
| Бытовое обслуживание |  | Слабо развитая сеть по оказанию платных услуг населению по оказанию бытовых услуг |
| Строительство | | |
| Жилищное строительство |  | Отсутствие подготовленной коммунальной инфраструктуры для дальнейшего строительства |
| Дорожное строительство |  | Отсутствие денежных средств на ремонт дорог |
| Возможность размещения новых объектов жилья, производства | Наличие территорий для жилищной застройки и строительства производственных объектов | Отсутствие подготовленной инфраструктуры, генплана территории |
| **6. Инвестиционный потенциал** | | |
| Наличие и направленность инвестиционных проектов | Власть стремится увеличить инвестиции, оказывая помощь при разработке инвестиционных проектов | Отсутствие финансовых средств |
| Источники инвестиций | Основной источник инвестиций -собственные средства предприятий, которые направляются в основном на приобретение оборудования и техники. | Недостаточность бюджетного финансирования в жилищное строительство, и объекты социальной сферы. |
| **7. Инженерная инфраструктура** | | |
| Транспортная инфраструктура |  | Плохое состояние дорожного полотна |
| Пассажирский транспорт | Развит автомобильный транспорт в поселении |  |
| Связь и телекоммуникации | Наличие телефонной связи,  Общеобразовательная школа подключена к Интернету | Перебои в работе связи, низкая пропускная способность выхода в сеть Интернет |
| **8. Бюджетный потенциал** |  | Сокращение доли собственных доходы бюджета в общем объеме расходов |
| **9. Социальная инфраструктура** | Развитая структура образования, хороший уровень знаний; сохранение действующей системы образования, здравоохранения и культуры | Незначительные возможности местного бюджета по финансированию отраслей социальной сферы. |
| **10. Управление муниципальным образованием** | | |
| Правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления | Разработан устав, изменения в устав. Разработаны Положения, расходные обязательства по исполнению Федерального закон 131-ФЗ | Все разработанные Положения слабы юридически.  Частые изменения нормативно- правовой базы. |
| Организационная структура органов местного самоуправления | Самостоятельность | Недостаточность кадрового состава муниципального образования |
| Механизм управления развитием муниципального образования | Принятие плана социально-экономического развития поселения | Наличие дефицита бюджета, недостаточное инвестирование средств в развитие социальной сферы |

1. **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Стратегической целью развития муниципального образования Новороссийский сельсовет, на основании которой возможна консолидация интересов широких слоев местного сообщества, является:

-создание условий для дальнейшего повышения уровня жизни населения на основе устойчивого экономического роста;

-развития рыночной инфраструктуры;

-повышение эффективного использования потенциала территории;

-повышение эффективности использования финансовых и материальных ресурсов поселения

-укрепление собственной финансовой базы поселения;

-обеспечение трудовых и социальных гарантий граждан.

Данная цель раскрывает способ обеспечения условий для повышения жизни населения МО Новороссийский сельсовет, ориентирует на достижение достаточно серьёзного рубежа – обеспечение в качестве развитой сельскохозяйственной территории достойного места в экономике Республики Хакасия.

Реализация Программы направлена на эффективное использование всех возможностей и ресурсов, которыми сегодня располагают муниципальное образование, последовательное формирование динамично развивающейся экономики.

Одним из приоритетных направлений развития поселения на 2011-2015 годы будет являться дальнейшее развитие производства сельскохозяйственной продукции, с одновременным развитием предпринимательства и малого бизнеса.

Для достижения стратегической цели администрации поселения необходимо сконцентрировать усилия действий власти, бизнеса и населения на следующих стратегических направлениях:

1. Стимулирование структурных изменений в экономике поселения
2. Развитие местного самоуправления
3. Повышение качества жизни населения
4. Развитие деловой активности сельских жителей и вовлечение их в экономическую жизнь поселения.

Отмеченные стратегические направления опираются на ряд приоритетов, которыми следует руководствоваться при формировании текущих планов и проектов на местном уровне, как властью, так и бизнесом.

**Приоритетные направления**

**1.Стимулирование структурных изменений в экономике поселения.**

Сохранение и наращивание профессионально-кадрового потенциала территории – обеспечение возможности дальнейшего развития поселения. Для выполнения данной задачи предполагается развивать сотрудничество администрации поселения с районным подразделением службы занятости, учебными заведениями г. Абакана, предприятиями поселения.

Для поселения существует потребность в привлечении на свою территорию крупного и среднего бизнеса извне.

**2. Развитие местного самоуправления**

Серия мероприятий данного направления посвящена непосредственно деятельности по организации и совершенствованию системы информирования населения о решении проблем, вопросов местного значения, повышения реакции администрации на критические замечания и предложения, обращения граждан. В числе мероприятий:

- введение в практику работы регулярных письменных и устных объявлений для жителей населенных пунктов;

- установка в населенном пункте специальных информационных стендов;

- организация встреч руководителей органов местного самоуправления с населением;

-организация личного приема граждан должностными и выборными лицами местного самоуправления.

Особо необходимо выделить мероприятия, направленные на создание и работу общественных формирований местного самоуправления в поселении, внедрение системы поощрения индивидуальных инициатив граждан.

Немалое внимание отведено и повышению эффективности использования муниципального имущества и бюджетных средств.

**3.Повышение качества жизни населения**

На качество жизни населения большое влияние оказывает жилищно-коммунальная сфера. Поэтому особенно большое количество мероприятий Программы посвящено совершенствованию системы организации ЖКХ поселения, повышению надёжности функционирования, а также оптимизации тарифов за услуги, особенно в части, оплачиваемой населением.

Наиболее значимые организационные мероприятия:

- разработка структуры управления жилищно-коммунальным комплексом поселения в соответствии с новыми требованиями;

- принятие Программ развития объектов ЖКХ и инженерных коммуникаций;

- проведение независимой экспертизы фактических затрат предприятий жилищно-коммунального хозяйства;

- разработка нормативно-правовых актов с целью организации конкурсного управления и обслуживания жилья;

- проведение работы по экономическому обоснованию стандартов и нормативов качества социальных услуг с учетом особенностей муниципального образования;

Эти мероприятия дополняются практическими действиями:

- проведение инвентаризации объектов и оформление прав на все объекты жилищно-коммунального хозяйства;

- реконструкция водопроводной сети для жителей поселения

Реализация приоритета «формирование здорового образа жизни» основывается для создания условий здорового образа жизни, через следующие мероприятия:

- поддержка и развитие здоровых местных и национальных традиций населения;

- организация массовых спортивно-оздоровительных мероприятий;

- поощрение спортивных достижений земляков.

Важное место отводится и профилактически-воспитательным мероприятиям:

- продолжение работы по внедрению в школьные учебные программы цикла уроков по обучению основам здорового образа жизни;

-пропаганда вредного воздействия наркотиков и алкоголя;

- проведение массовых мероприятий молодёжи, пропагандирующих здоровый образ жизни;

- ужесточение контроля над продажей спиртных напитков на территории поселения;

- создание условий для занятия активными видами отдыха.

**4. Развитие деловой активности сельских жителей и вовлечение их в экономическую жизнь района**

Данное направление предусматривает целый пакет мероприятий, реализуемых районным подразделением федеральной службы занятости населения совместно с Администрацией поселения. Это меры по психологической поддержке и профессиональному консультированию безработного населения, содействие в поиске работы, профессиональная переподготовка, организационно-массовые мероприятия по созданию временных рабочих мест.

В числе мероприятий, направленных на поддержку и развитие личных подсобных хозяйств, присутствуют такие организационные мероприятия как:

- создание торговых мест на временном рынке для сельхозпроизводителей;

- содействие в восстановлении процесса сбора и переработки молока местного населения.

**2.1. Цели и основные задачи**

Основная цель Программы социально-экономического развития муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2011-2015 годы – «повышение качества жизни населения поселения, формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности территория, комфортная для жизни населения, благоприятная для развития бизнеса и сельскохозяйственного производства».

Программа социально-экономического развития муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2011 – 2015 годы будет реализована путем достижения основной цели и решения следующих основных задач:

**В области демографии, уровня жизни**

*Основные цели*

1. Стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему демографическому росту.
2. Повышение рождаемости и снижение уровня смертности.
3. Создание благоприятных условий для жизни, работы, отдыха и воспитания детей.
4. Оказание социальной поддержки безработным гражданам, содействие их трудоустройству.
5. Оптимизация спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

*Задачи*

1. Проведение активной демографической и миграционной политики, направленной на стимулирование рождаемости и снижение смертности населения.
2. Создание условий для развития положительных миграционных процессов, регулирование внутренней и внешней миграции
3. Улучшить обеспеченность жильем с повышением его стандартов и комфортности.
4. Разработка системы поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы.
5. Осуществление комплекса мер по обеспечению устойчивого роста денежных доходов.
6. Снижение смертности населения трудоспособного возраста.
7. Обеспечение безопасность населения района.

**В области занятости и труда**

*Основные цели*

1. Повышение социальной привлекательности труда на производстве за счет улучшения условий труда и повышения уровня заработной платы
2. Максимально полное использование имеющихся трудовых ресурсов.
3. Обеспеченность экономики квалифицированной рабочей силой.
4. Оказание социальной поддержки безработным гражданам, содействие их трудоустройству.
5. Достижение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда и повышение занятости экономически активного населения.

*Задачи:*

1. Создание условий для эффективной занятости населения, в том числе достижение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда
2. Обеспечение прав работников на оформление трудовых отношений с работодателями и вывод заработной платы «из тени», своевременное получение начисленной заработной платы.
3. Повышение качества и квалификации рабочей силы.
4. Осуществление комплекса мер по легализации заработной платы и занятости.
5. Содействие трудоустройству граждан, ищущих работу, как на вакантные рабочие места, так и на временные, создаваемые в рамках специализированных мероприятий содействия занятости населения

**В области здравоохранения**

*Основные цели*

1. Укрепление и сохранение здоровья населения, повышение уровня средней продолжительности жизни.
2. Предоставление медицинской помощи высокого качества и доступности.
3. Усиление профилактической направленности медицинской помощи.

*Задачи:*

1. Создание условий для предоставления населению качественной медицинской помощи.
2. Совершенствование системы профилактики, выявления и лечения заболеваний на ранней стадии;
3. Привлечение квалифицированных специалистов, создание условий для закрепления специалистов на селе.
4. Улучшение материально-технической базы лечебных учреждений поселения.

**В области образования**

*Основные цели*

1. Обеспечение широкого доступа населения к качественному бесплатному образованию;
2. Развитие системы дополнительного образования.
3. Повышение доли воспитательной составляющей в системе образования. обновления структуры и содержания образования, реализации образовательных программ, поддержки существующей системы непрерывного образования.

*Задачи:*

1. Совершенствование сети общеобразовательных учреждений и детских дошкольных учреждений.
2. Повышение качества образования, совершенствование воспитательных процессов.
3. Развитие материально-технической базы учреждений образования.
4. Расширение спектра дополнительных образовательных услуг.
5. Обеспечение притока молодых, квалифицированных кадров в систему образования.

**В области культуры**

*Основные цели*

1. Сохранение и развитие культурного потенциала поселения.
2. Создание оптимальных материальных и организационных условий для обеспечения равного доступа населения к культурным ценностям и благам.

*Задачи:*

1. Поддержка сохранения культурного наследия и устойчивое развитие сферы культуры.
2. Повышения уровня материально-технического оснащения учреждений культуры поселения.
3. Организация и проведение массовых мероприятий, развитие новых форм культурно-образовательных и дополнительных услуг. Участие в районных и республиканских конкурсах.

**В области социальной поддержки населения**

*Основные цели*

1. Содействие повышению благосостояния населения и снижению бедности.
2. Обеспечение доступности и качества социального обслуживания, высокий уровень удовлетворенности населения оказанием социальных услуг и деятельностью власти.
3. Улучшение качества жизни социально незащищенных слоев населения поселения.
4. Высокое качество социальных услуг;
5. Содействие в повышении эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов;
6. Содействие в совершенствовании системы социальной защиты детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

*Задачи*

1. Развитие системы поддержки населения, нуждающегося в социальной защите.
2. Оптимизация системы оказания социальных услуг, развитие организационно-правовых форм учреждений социального обслуживания.
3. Изыскание дополнительных источников финансирования (развитие благотворительности, расширение социальной сферы непосредственно на предприятиях)
4. Расширение комплекса мероприятий по адресной социальной поддержке незащищенных слоев населения, самозанятости социально уязвимых групп населения;
5. Содействие в оказании консультативной юридической и медицинской помощи;
6. Содействие трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

**В сельском хозяйстве**

*Основные цели*

1. Организация сельскохозяйственного производства, обеспечивающего устойчивое развитие сельского поселения.
2. Содействие развитию личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств.

*Задачи:*

1. Повышение эффективности использования ресурсного потенциала.
2. Формирование условий повышения эффективности сельскохозяйственного производства, снижение себестоимости продукции для создания базы финансовой устойчивости предприятий, роста доходов общественного производства и населения занятого в сельскохозяйственном производстве и личных подсобных хозяйствах.
3. Усиление роли органов местного самоуправления в регулировании деятельности личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств
4. Совершенствование системы закупок по личным подсобным хозяйствам.
5. Эффективное использование механизма лизинга и других финансово-кредитных механизмов для обновления материально-технической базы сельхозпредприятий, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств.
6. Обеспечение сельскохозяйственного производства квалифицированными кадрами специалистов и рабочих.
7. Обеспечение привлекательности и создание основ престижности проживания в сельской местности, как необходимых условий развития сельского хозяйства путем строительства жилья, водопроводных сетей

**В малом предпринимательстве**

*Основные цели*

1. Создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства, увеличения на его основе налоговых доходов бюджета муниципального образования, повышение занятости
2. Обеспечение формирования культуры отношения к риску, повышение престижности предпринимательства.
3. Создание благоприятных условий для формирования и развития бизнеса.
4. Создание развитой инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

*Задачи:*

1. Поддержка малых предприятий на стадии их формирования и первоначального развития.
2. Развитие системы социального партнерства между субъектами малого предпринимательства и администрацией муниципального образования.
3. Информационная, методическая и организационная поддержка населения и представителей малого предпринимательства по проблемам развития малого бизнеса.
4. Развитие профессиональных объединений и ассоциаций в сфере предпринимательства.

**В области потребительского рынка**

*Основные цели*

1. Создание эффективной системы управления качеством товаров и услуг.
2. Удовлетворение покупательского спроса населения в качественных товарах и услугах.

*Задачи:*

1. Развитие стационарной торговли за счет открытия новых магазинов и внедрения современных форм обслуживания.
2. Принятие мер по защите населения от некачественных и опасных для здоровья потребителей товаров.
3. Обеспечение населения бытовыми услугами**.**
4. Обеспечение населения бытовыми услугами по заявкам жителей через субъекты малого предпринимательства. Привлечение районных специалистов по оказанию бытовых услуг на выездной основе.

**В области транспорта и дорожного хозяйства**

*Основные цели*

1. Повышение качества автомобильных дорог и транспортной доступности.
2. Повышение уровня обслуживания пассажиров при полном удовлетворении спроса населения на перевозки.
3. Создание инфраструктуры связи, обеспечивающей гарантированный доступ каждого жителя к информации, независимо от социального статуса и места проживания.

*Задачи:*

1. Совершенствование и развитие сети местных автомобильных дорог для связи населенных пунктов с дорожной сетью общего пользования и решения социальных проблем сельского населения.
2. Выполнение работ по содержанию и своевременному ремонту дорог, осуществление мер по обустройству и повышению безопасности дорог. Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, уличной дорожной сети в населенных пунктах. Поддержание в рабочем состоянии дорожной сети.

**В области ЖКХ (тепло- и водоснабжение населения)**

*Основные цели*

1. Обеспечение населения качественными жилищно-коммунальными услугами.
2. Повышение эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального хозяйства и систем жизнеобеспечения населения.
3. Привлечение частных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство.
4. Создание эффективной системы управления жилым фондом.

*Задачи:*

1. Создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания.
2. Создание условий для привлечения инвестиций в жилищное строительство, модернизацию и реконструкцию жилищно-коммунальной сферы.
3. Строительство новых, реконструкция и модернизация существующих объектов коммунальной инфраструктуры.
4. Обеспечение финансовой стабильности организаций жилищно-коммунального комплекса.
5. Снижение издержек на производство жилищно-коммунальных услуг и совершенствование тарифного регулирования организаций коммунального комплекса.
6. Модернизация и замена отслужившего срок технологического оборудования системы теплоснабжения, водоснабжения
7. Анализ потребления энергоресурсов организациями, финансируемыми из бюджетов сельсоветов, выявление и устранение очагов нерационального использования энергоресурсов.

**В области благоустройства и озеленения территории, охраны окружающей среды**

*Основные цели*

1. Улучшение состояния окружающей среды.
2. Создание комфортных условий проживания жителям поселения.

*Задачи:*

1. Рост уровня благоустройства и озеленения поселения в соответствии с установленными нормативами.
2. Реконструкция систем уличного освещения.
3. Обеспечение населения качественной питьевой водой и экологически безопасными продуктами питания.

**В области муниципальных финансов**

*Основные цели*

1. Повышение доли собственных доходов местного бюджета и бюджета поселения.
2. Повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение бюджетной дисциплины.
3. Оптимизация затрат на предоставление бюджетных услуг и исполнение полномочий.
4. Обеспечение равноправия, согласованности интересов и взаимной ответственности участников межбюджетных отношений.

*Задачи:*

1. Создание условий для повышения налогового потенциала территории.
2. Разработка и осуществление комплекса мероприятий по увеличению собираемости налогов, поступающих в бюджет поселения.
3. Ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов.
4. Увеличение неналоговых доходов бюджета за счет повышения эффективности использования муниципального имущества.
5. Проведение мероприятий по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости, земельных участков, принадлежащих физическим лицам, содействие их регистрации и уплате налогов (на имущество физических лиц, земельный налог).
6. Совершенствование среднесрочного финансового планирования, повышение качества управления финансами на поселенческом уровне.
7. Разработка и выполнение плана мероприятий по реализации концепции реформирования муниципальных финансов.
8. Проведение работы по оптимизации бюджетных расходов, эффективному расходованию бюджетных средств.
9. Размещение на конкурсной основе бюджетных средств, направленных на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

**Взаимодействия с вышестоящими органами**

*Цель:*

1. Совершенствование взаимодействия и координации работы органов местного самоуправления муниципального образования с органами местного самоуправления муниципального образования Алтайский район, с Верховным Советом Республики Хакасия.

*Задачи:*

1. Повышение уровня использования современных информационных технологий в органах местного самоуправления.
2. Повышение уровня квалификации кадрового состава органов исполнительной власти.

**2.2. Долгосрочное планирование**

В Программе социально-экономического развития на 2011-2015 годы определены мероприятия с объемами финансирования по годам. В приложении к Программе приведены мероприятия согласно основных целей Программы.

Достижение цели предусматривается решением следующих задач:

* повышение качества жизни населения муниципального образования, включая увеличение денежных доходов населения, а также формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности
* обеспечение благоприятных и безопасных условий жизнедеятельности населения путем развития инфраструктуры жизнедеятельности, создания условий для строительства доступного жилья и условий для сохранения и развития человеческого потенциала.

Для создания благоприятного социального климата для жизнедеятельности населения приняты следующие программы:

1. Модернизация коммунальной инфраструктуры МО Новороссийский сельсовет на 2010-2015гг
2. Технический аудит коммунальной инфраструктуры МО Новороссийский сельсовет на 2010-2015гг
3. Чистая вода на 2010-2020гг
4. Развитие дорожно-уличной сети МО Новороссийский сельсовет на 2010-2015гг
5. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО Новороссийский сельсовет на 2011-2015гг

**2.3. Среднесрочное и текущее планирование**

Цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования в среднесрочной перспективе.

Основные приоритеты направлены на достижение цели социально-экономического развития поселения и решение обозначенных проблем.

**Важнейшим приоритетом** является обеспечение качественно нового уровня социального и экономического развития МО Новороссийский сельсовет.

На основе проведенной оценки социально-экономического развития муниципального образования за период 2008-2010 годы, анализа основных проблем и с учетом резервов социально-экономического развития перед муниципальным образованием Новороссийский сельсовет в среднесрочной перспективе стоят следующие цели и задачи.

В среднесрочной перспективе необходимо:

***добиться*** более значительного роста доходов населения в сельском хозяйстве

***обеспечить*** создания новых и модернизации действующих производств;

формирования многоукладной экономики села (развитие ЛПХ, КФХ, перерабатывающих предприятий);

- повысить доступность жилья;

- рост духовности в среде молодежи;

Обратить внимание на поддержку и стимулирование развития экономического потенциала сельского поселения.

Повышение уровня и качества жизни населения.

На 2011-2015 годы планируются меры по повышению доходов населения, в том числе оплаты труда в бюджетной и внебюджетной сферах.

Будет реализовываться комплекс мер, направленных на укрепление семьи, здоровья населения, формирование здорового образа жизни, повышение уровня образования и культуры населения, обеспечение доступности жилья и качественных жилищно-коммунальных услуг, безопасности жизнедеятельности. Планируемые меры будут направлены на обеспечение качества жизни населения.

***Задачи:*** создание условий для роста доходов населения, совершенствование оплаты труда в бюджетной сфере, государственной поддержки социально незащищенных слоев населения.

***Целевые показатели:***рост денежных доходов населения поселения составит в 2015 году - 20 % к уровню 2009 года; средней заработной платы работников сельхозпредприятий и организаций – в 2 раза к уровню 2009 года; среднемесячная з/плата работников сельхозпредприятий и внебюджетной сферы не должна быть ниже уровня прожиточного минимума.

Направления деятельности.

Меры по повышению доходов сельского населения предусматривается направить на повышение эффективности сельскохозяйственного производства, улучшение его материально-технической базы, оказание государственной поддержки развитию крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств, включая сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

**2.4. Нормативно-правовая база муниципального образования**

Местное самоуправление - одно из проявлений народовластия, предполагающее самостоятельное решение населением достаточно широкого круга проблем преимущественно местного характера. Они напрямую связаны с жизненными интересами людей, повседневными заботами жителей поселения.

Местное самоуправление - институт глубоко демократичный, поскольку оно приобщает граждан к участию в управлении делами общества и в значительной мере обеспечивает их политические права. В систему законодательного обеспечения местного самоуправления, помимо Конституции, входит Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Устав – является ключевым документом функционирования муниципального образования. Устав муниципального образования изменяется муниципальным образованием самостоятельно в соответствии с нормативно-правовой базой.

На местном уровне регулирование вопросов местного самоуправления осуществляется и в других нормативных актах принятых Советом депутатов и главой муниципального образования Новороссийский сельсовет

Все решения касающиеся населения поселения принимаются исключительно представительным органом местного самоуправления. Решение принимается этим органом самостоятельно, в соответствии с интересами всего населения муниципального образования.

Представительный орган местного самоуправления учитывает мнение населения. Это мнение выявляется в результате опросов населения, а также выражается в решениях и рекомендациях собраний по месту жительства, актах народной правотворческой инициативы, обращениях граждан в органы местного самоуправления и т. п. Обязанность учитывать мнение населения предполагает публичное рассмотрение поступивших предложений представительным органом местного самоуправления поселения с приглашением представителей сторон, выражающих различные точки зрения.

При составлении проекта бюджета, уточнении бюджета в ходе его исполнения органы муниципального образования в пределах своей компетенции определяют объем финансирования из своего бюджета мероприятий по социально-экономическому развитию муниципального образования в пределах планируемых бюджетных доходов, предоставленных дотаций, субвенций, а также с учетом привлекаемых средств;

В поселении создана необходимая правовая база и условия для осуществления прав на местное самоуправление.

**3. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Реализация Программы будет осуществляться в соответствие с обозначенными приоритетными направлениями социально-экономического развития поселения через планирование и исполнение системы программных мероприятий.

В состав мероприятий Программы включаются:

- разрабатываемые нормативно-правовые акты главы муниципального образования Новороссийский сельсовет, администрации и Совета депутатов муниципального образования Новороссийский сельсовет, направленные на создание необходимого для развития поселения правового поля (Приложение 1);

осуществляемые программные мероприятия объемы и источники финансирования программных мероприятий (Приложение 2);

- прогнозируемая эффективность программных мероприятий (Приложение 3).

**4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

Финансовое обеспечение реализации программных мероприятий ориентировано преимущественно на использование собственных средств предприятий и организаций, кредитов коммерческих банков, а также средств федерального, регионального и местного бюджетов.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования поселения за счет всех источников финансирования составит 69231000 млн. рублей.

Реализация программных мероприятий комплексной программы предполагается за счет средств:

* федерального бюджета 63259950 млн. руб. ;
* муниципального бюджета 2271050 млн. руб.;
* собственные доходы 3700000 млн. руб.

Объемы финансирования комплексной программы за счет средств федерального, республиканского и местных бюджетов ежегодно будет уточняться исходя из возможностей бюджетов на соответствующий финансовый год.

Объемы и источники финансирования по годам приведены в паспорте комплексной программы.

**5. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ**

Выполнение намеченных организационных мероприятий Программы, реализация инвестиционных проектов, разработка и принятие предусмотренных Программой нормативно-правовых актов заложит основы для реализации стратегической цели МО Новороссийский сельсовет. Предполагается, что в течение срока реализации Программы будут достигнуты следующие результаты:

**В экономической сфере:**

в поселении получит широкое развитие малое предпринимательство, охватив большинство отраслей хозяйственной деятельности территории;

-будут остановлены отрицательные тенденции в производстве товарной сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах населения;

- получит развитие рынок недвижимости, в том числе земельный;

- улучшится инвестиционный и предпринимательский климат территории;

**В социальной сфере:**

- повысится обеспеченность населения социальными услугами;

- будет преодолена тенденция роста безработицы;

-повысится общий уровень доходов населения, произойдёт снижение его дифференциации;

- получит ускорение реформа жилищно-коммунального хозяйства

**В финансово-бюджетной сфере:**

-увеличится доля собственных доходов муниципального образования;

-повысится собираемость налогов, особенно тех, которые формируют финансовую основу поселений (земельного и имущественного);

-будет обеспечена оптимизация расходов бюджета по финансированию учреждений культуры;

-будет создано эффективное бюджетное планирование в поселении.

**В сфере муниципального управления:**

-повысится эффективность работы Администрации, ускорится оперативность принятия управленческих решений;

-снизится уровень необоснованной бюрократии и административных барьеров

-повысится эффективность управления муниципальной собственностью.

Оценка ожидаемых результатов и сравнение их с прогнозируемыми показателями социально-экономического развития поселения позволяет сделать вывод о значительном социально-экономическом эффекте программных мероприятий

**6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ**

Механизм реализации комплексной программы направлен на обеспечение выполнения всех программных мероприятий в рамках социальной, экономической, финансовой, а также инвестиционной политики. Необходимым условием реализации комплексной программы является взаимодействие администрации, Совета депутатов, субъектов хозяйствования и общественности.

Реализация комплексной программы предусматривает использование всех имеющихся инструментов осуществления государственной политики на муниципальном уровне:

механизмы налогового и инвестиционного регулирования;

реализация федеральных, республиканских, районных, муниципальных целевых программ;

системы стимулирования предпринимательской деятельности;

система муниципального заказа;

развитие системы взаимодействия с субъектами хозяйственной деятельности (частно- государственное партнерство), взаимодействия с органами исполнительной власти района и республики.

В случае изменения (сокращения) объемов финансирования мероприятий комплексной программы за счет средств бюджетов всех уровней, предусматривается их перераспределение исходя из приоритетности мероприятий, разрабатываются дополнительные меры по привлечению внебюджетных источников для достижения результатов, характеризуемых целевыми индикаторами комплексной программы.

Для успешной реализации Программы необходимо развивать все существующие механизмы привлечения внебюджетных средств: привлечение инвестиций в уставный капитал, акционирование и создание совместных предприятий, кредитование, лизинг, организацию публичных займов, использование залоговых инструментов и другие. Важная роль отводится созданию эффективного механизма привлечения инвестиций для реализации комплексной программы, в том числе за счет:

- повышения открытости муниципального образования для участия в реализации действующих программ отечественных инвесторов;

- привлечения средств населения.

Финансирование мероприятий комплексной программы в очередном финансовом году будет осуществляться по результатам мониторинга и оценки эффективности выполнения мероприятий комплексной программы в отчетном периоде, что обеспечит необходимую информационно-аналитическую поддержку принятия решений для реализации комплексной программы по годам с учетом:

- полноты и эффективности выполнения программных мероприятий, целевого использования средств, выделяемых на реализацию комплексной программы;

- финансирования комплексной программы по годам, источникам и направлениям расходов в сопоставлении с объемами, принятыми при ее утверждении;

- заявленных в комплексную программу объемов финансирования мероприятий за счет федерального, республиканского, районного и муниципального бюджетов и внебюджетных источников.

Таким образом, в механизм реализации комплексной программы закладывается определенный динамизм системы программных мероприятий, параметры которого определяются результатами мониторинга выполнения Программы и инвестиционных проектов. Это позволит обеспечить соответствие Программы к изменениям внутренней и внешней среды, влияющей на экономику поселения.

**7. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ**

Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования Новороссийский сельсовет на период 2011-2015 годы является основным правовым актом, определяющим перспективное развитие поселения.

Комплексная программа носит макроэкономический характер, затрагивает интересы значительной части населения муниципального образования.

Для управления комплексной программой создан общественный совет по вопросам социально-экономического развития муниципального образования Новороссийский сельсовет.

Кроме этого, могут привлекаться представители поселенческого сообщества к участию в реализации программы и разнообразных целевых подпрограмм развития поселения, а также инициировать разработку и реализацию конкретных проектов и мероприятий в соответствии с приоритетами программы.

Формы и методы такого привлечения могут выбираться в зависимости от конкретных задач, финансовых, кадровых и других ресурсов.

Комплексная программа утверждается Советом депутатов муниципального образования Новороссийский сельсовет.

Общее руководство реализацией Программы осуществляется главой муниципального образования Новороссийский сельсовет. Текущее руководство возлагается на администрацию и Совет депутатов поселения. В его функции входит:

* контроль за выполнением программных мероприятий;
* мониторинг реализации Программы;
* ежегодная корректировка перечня мероприятий в зависимости от изменения социально-экономических условий;
* координация действий всех участников Программы;
* обеспечение представительства программных мероприятий муниципального образования Новороссийский сельсовет в составе федеральных и региональных целевых программ, приоритетных национальных проектах;

информационное сопровождение реализации программы.

Утвержденная Советом депутатов муниципального образования комплексная программа социально-экономического развития является документом, обязательным к исполнению для всех должностных лиц муниципального образования. Ответственные должностные лица администрации поселения вносят коррективы в годовые планы, учитывая цели, задачи и основные направления, принятые в комплексной программе

В качестве основных форм управления реализацией программы предусматриваются:

* принятие правовых актов муниципального образования Новороссийский сельсовет;
* принятие совместных решений с предпринимателями и организациями в рамках системы социального партнерства;
* публичное обсуждение проблем в целях выработки рекомендаций по внесению корректировок в комплексную программу;
* подготовки ежегодных аналитических отчетов о ходе реализации комплексной программы.

Организационным механизмом реализации комплексной программы является ежегодное формирование администрацией поселения Плана действий, включающего в себя детализацию программных мероприятий и индикаторов их реализации. Процесс формирования включает в себя также и последующее широкое обсуждение с активом поселения.

В плане реализации комплексной программы прописывается порядок конкретных действий по реализации всех целевых направлений программы, график выполнения, ответственные за реализацию, сроки реализации, ресурсное обеспечение, условия мониторинга реализации мероприятий. План реализации комплексной программы является одним из основных документов, на базе которых разрабатывается годовой бюджет на очередной финансовый год.

Главным инструментом управления реализацией программы является мониторинг, осуществляемый на основании системы индикаторов, характеризующих социальное и экономическое развитие поселения.

На основании мониторинга реализации осуществляется, в случае необходимости, корректировка программных мероприятий. Корректировка может состоять в изменении состава мероприятий, сроков их реализации, объемов и источников их финансирования. Обоснованные корректировки программных мероприятий рассматриваются и утверждаются Советом депутатов ежегодно.

Основанием для корректировки программы являются:

* изменение законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия в области регулирования финансовой поддержки;
* решения Совета депутатов, в том числе по изменению приоритетов социально-экономического развития муниципального образования;
* появление новых проблем в муниципальном образовании Новороссийский сельсовет.

Корректировка отдельных мероприятий программы осуществляется по результатам анализа их выполнения за отчетный год и предусматривается в плане

Отчет о реализации комплексной программы, внесение предложений по корректировке программы возлагается на главу поселения

Общественность поселения ежегодно информируется о ходе реализации программы

Реализация Программы заключается в поэтапном продвижении к поставленным целям путем выполнения программных мероприятий. Программа считается полностью реализованной при достижении основной заявленной цели.