Российская Федерация

Республика Хакасия

Алтайский район

Администрация Новороссийского сельсовета

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

21.11.2019 № 90

с. Новороссийское

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Совета депутатов Новороссийского сельсовета № 29 от 09.06.2014 года (с изменениями № 32 от 13.07.2015) «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в администрации Новороссийского сельсовета», Уставом муниципального образования Новороссийский сельсовет, администрация Новороссийского сельсовета

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Новороссийского сельсовета О.В. Абаринова

Приложение

к постановлению администрации Новороссийского сельсовета

от 21.11.2019 № 90

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2020 год и на плановый период 20210 и 2022 годов разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Совета депутатов Новороссийского сельсовета № 29 от 09.06.2014 года (с изменениями № 32 от 13.07.2015) «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в администрации Новороссийского сельсовета».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта решения о бюджете муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Основное влияние на реализацию в плановом периоде бюджетной и налоговой политики муниципального образования Новороссийский сельсовет окажут:

 достижение повышения эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, в том числе в сфере муниципального управления, путем применения установленных новых мер Российской Федерацией в развитии механизма контрактной системы муниципальных закупок и финансового контроля;

 планирование доходной части бюджета, исходя из консервативного сценария функционирования экономики.

Исходя из текущей экономической ситуации, целей социально-экономического развития поселения и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия, бюджетная и налоговая политика муниципального образования Новороссийский сельсовет в 2020-2022 годах будет направлена на:

 1. Сохранение и развитие налогового потенциала поселения с учетом приоритетов экономической политики региона по стимулированию развития новых производств и инвестиционной деятельности, создания новых рабочих мест в соответствии с основными направлениями налоговой политики Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Поддержка социально значимых секторов экономики поселения, создание максимально благоприятных условий для развития бизнеса, привлечение в экономику поселения дополнительных внебюджетных источников финансирования, включая частные инвестиции

3. Использование при бюджетном планировании реалистичных оценок и прогнозов: социально-экономического развития и бюджетного с целью минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального образования.

4. Совершенствование составления и организации исполнения бюджета муниципального образования Новороссийский сельсовет.

5. Формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования бюджетных средств.

6. Реализацию политики сдерживания роста бюджетных расходов.

7. Привлечение дополнительных финансовых средств из федерального бюджета Российской Федерации, республиканского бюджета Республики Хакасия.

8. Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса, в том числе путем использования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

9. Повышение эффективности системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий.

10.Совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета муниципального образования Новороссийский сельсовет.

Каждое из перечисленных направлений включает в себя комплекс мероприятий, которые предстоит выполнить для достижения поставленных целей.

. **II. Основные направления налоговой политики муниципального образования Новороссийский сельсовет**

**Итоги реализации налоговой политики в предыдущие годы**

Основными итогами налоговой политики муниципального образования Новороссийский сельсовет в предыдущем периоде стали меры, реализованные для наращивания доходной базы, увеличения поступлений доходов и обеспечения сбалансированности бюджета.

 Реализация мер осуществлялась с учетом рекомендуемых Министерством финансов Республики Хакасия мероприятий по оздоровлению финансов, которые положены в основу Плана финансового оздоровления консолидированного бюджета Республики Хакасия до 2022 года.

С учетом поставленных задач по расширению доходного потенциала бюджета муниципального образования Новороссийский сельсовет реализованы меры по совершенствованию норм налогового законодательства, предусматривающие оптимизацию системы налоговых льгот по земельному налогу и налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц.

**Налоговая политика муниципального образования Новороссийский сельсовет**

Основным ориентиром налоговой политики муниципального образования Новороссийский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов является увеличение поступлений доходов, обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Новороссийский сельсовет.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по расширению перечня объектов недвижимого имущества физических лиц, налоговая база по которым исчисляется исходя из кадастровой стоимости.

Для увеличения налогового потенциала и повышения роли имущественных налогов в формировании доходов муниципального образования Новороссийский сельсовет продолжится осуществление взаимодействия органов государственной власти Республики Хакасия, органа местного самоуправления Новороссийского сельсовета и территориальных органов федеральных органов государственной власти в Республике Хакасия в части актуализации базы данных, необходимых для начисления имущественных налогов. Будет продолжена работа по привлечению собственников объектов недвижимости и земельных участков к оформлению прав на них в соответствии с действующим законодательством, с последующим включением объектов в налоговую базу.

В целях легализации налоговой базы на местном уровне продолжится реализация комплекса мер по контролю за полнотой и своевременностью выплаты заработной платы.

Будут реализовываться мероприятия по контролю за обеспечением своевременной и полной уплатой налогов налогоплательщиками, в том числе финансовое обеспечение которых осуществляется за счет местных бюджетов, а также сокращением задолженности по налоговым платежам.

**III. Бюджетная политика муниципального образования Новороссийский сельсовет в области расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов в трехлетней перспективе будет направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов.

В рамках основных направлений бюджетной политики в части расходов предусматривается реализация следующих мер:

1. Планирование расходной части бюджета муниципального образования Новороссийский сельсовет будет продолжено на основе муниципальных программ муниципального образования Новороссийский сельсовет с учетом региональной составляющей государственных программ Республики Хакасия и национальных проектов Российской Федерации.

Методы программно – целевого и проектного управления общественными муниципальными финансами позволяют в плановом и прогнозом периоде формировать ресурсы на финансирование национальных целей развития в социальных сферах, в частности: обеспечить доступность дошкольного, общего и дополнительного образования; улучшить материально-техническую базу образовательных организаций; создать современную и безопасную образовательную среду; сформировать эффективную систему выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи; обеспечить доступность жилья для граждан и повысить комфортность и благоустройство сельских поселений; сформировать систему мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая занятия спортом; повысить качество жизни граждан старшего поколения и т.д.

2. Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности органов местного самоуправления и бюджетных учреждений муниципального образования Новороссийский сельсовет на базе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена публикация в сети Интернет «Бюджета для граждан».

3. Необходимо продолжить реализацию мероприятий, обеспечивающих соответствие расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета.

Так, при планировании бюджета на 2020год и на плановый период 2021 и 2022 годов в первоочередном порядке предполагается включение в бюджет расходов на финансирование действующих расходных обязательств.

Необходимо обеспечить безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств, соблюдение моратория на принятие новых социальных обязательств, не обеспеченных реальными доходными источниками.

4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг. Данная мера будет реализовываться путем создания стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращения доли неэффективных расходов.

5. Повышение эффективности финансового контроля, а также контроля в сфере муниципальных закупок будет осуществляться в следующих направлениях:

а) развитие системы внутреннего финансового контроля за использованием бюджетных средств путем разработки единых подходов и правил проведения контрольных мероприятий, применения бюджетных мер принуждения;

б) принятие мер в целях реализации Федерального закона № 44-ФЗ в части осуществления эффективного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, а также ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Новороссийский сельсовет.

**IV. Политика в сфере межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2020–2022 годах будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», с учетом изменений Бюджетного кодекса, внесенными Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования Алтайский Новороссийский сельсовет в сфере межбюджетных отношений будут являться:

* содействие сбалансированности местных бюджетов;
* укрепление финансовой дисциплины муниципального образования, достижение условий соблюдения бюджетного законодательства;
* создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

В целях решения поставленных задач планируется:

* продолжить практику заключения с муниципальными образованиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в целях повышения финансовой дисциплины и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований - получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета и бюджета муниципального образования Алтайский район за проводимую бюджетную политику;
* как и в предыдущие годы, перед муниципальными образованиями должна стоять задача обеспечения своей деятельности в большей степени за счет собственных средств.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

**V. Политика в области муниципального долга**

Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет виды долговых обязательств муниципальных образований Российской Федерации, общий порядок их возникновения, обслуживания и погашения, а также элементы надзора за муниципальными заимствованиями, поэтому основной целью управления внутренним долгом является выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В сложившихся условиях политика в области управления муниципальным долгом на 2020 – 2022 годы будет направлена на:

- оптимизацию объема муниципального долга муниципального образования Новороссийский сельсовет;

- своевременное и полное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования Новороссийский сельсовет.